

•

泽普工业园区国土空间专项规划 (2025-2035 年)

环境影响报告书

(征求意见稿)



新疆化工设计研究院有限责任公司

二〇二六年七月

目录

1 总则	1
1.1 环评任务由来	1
1.2 评价目的及评价原则	3
1.3 评价方法与重点	4
1.4 评价范围与评价时段	6
1.5 区域环境功能区划和环境标准	6
1.6 环境保护目标	6
1.7 评价流程	6
2 规划概述与规划协调性分析	8
2.1 规划概述	8
3 现状调查及评价	12
4 环境影响识别与评价指标体系构建	13
5 环境影响预测与评价	14
6 规划方案综合论证和优化调整建议	15
7 环境影响减缓对策措施与协同降碳建议	16
8 环境影响跟踪评价与规划所含建设项目环评要求	17
9 产业园环境管理与环境准入	18
10 公众参与和会商意见处理	19
11 评价结论	20

1 总则

1.1 环评任务由来

泽普县隶属于喀什地区，位于昆仑山北麓，喀喇昆仑山东侧，塔克拉玛干沙漠的西缘，地处东经 $76^{\circ} 52' 0''$ - $77^{\circ} 29' 30''$ ，北纬 $37^{\circ} 57'$ - $38^{\circ} 19'$ 之间，海拔高度为 1215-1490 米。北与西北以叶尔羌河为界，同莎车县相望，东和东南隔提孜那甫河与叶城县为邻，西南亦接叶城县界。泽普县位于喀什地区南四县的“金三角”地带，具有良好的区位优势和便利的交通条件。

泽普县政府于 2011 年组织编制了《泽普工业园区总体规划（2011-2020）》，规划总用地面积 9.89 平方公里，规划定位打造以农副产品深加工为主导，以轻工纺织、新型材料、装备制造为支柱的新型工业园区。2011 年泽普县工业园区管委会组织编制完成《泽普县工业园区总体规划（2011-2020 年）环境影响评价报告书》，并于 2011 年 11 月取得原新疆维吾尔自治区环境保护厅《关于泽普县工业园区总体规划环境影响报告书的审查意见》（新环评价函〔2011〕1240 号）。2011 年 9 月，泽普县人民政府同意泽普县工业园区启动区控制性详细规划方案，批复文件为《关于泽普县工业启动区控制性详细规划方案的批复》（泽政复〔2011〕133 号）。2012 年 5 月泽普县工业园被自治区批准为自治区级工业园区，文件号新政函〔2012〕84 号，园区规划面积近期控制在 4.5 平方公里以内。

批复的泽普县工业园区位于泽普县西南 17km 处的奎依巴格镇，东至柳林路（规划）一园中路（规划）一园东路（规划）一线，南至园南路（规划），西至园西路（规划），北至机场大道（规划）T 林大道（规划）一机场大道北侧企业北围墙一线，总用地面积 989.47 公顷。其中工业园区管理范围分为南、北两个片区，其中北片区用地面积 298.11 公顷，南片区用地面积 539.71 公顷，管理范围总面积 837.82 公顷。

2020 年，泽普县开展《泽普县国土空间规划》编制工作。2021 年 4 月，喀什地区行署发布了《喀什地区泽普县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，对区域经济发展提出了新的要求，同时对现有产能和产业类型重新布局和调整。

2024 年 6 月，新疆维吾尔自治区人民政府正式批复伊犁州直、塔城地区、阿勒泰地区、克拉玛依市、博尔塔拉蒙古自治州、昌吉回族自治州、哈密市、吐鲁番市、巴音郭楞蒙古自治州、阿克苏地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州、喀什地区、和田地区 13 个地（州、市）国土空间总体规划。同年，喀什地区行政公署批复泽普县国土空间总体规划，对于泽普工业范围进行了重新规划。批复的泽普县国土空间总体规划对于奎塔片区的功能定位为：南疆重要的油气化工基地、重要的农副产品精深加工基地和新兴产业基地，集新兴产业集群引领、现代商贸服务、高端生活配套于一体的产城融合示范区。奎依巴格镇以泽普工业园区为核心，依托塔西南石油基地的发展基础，整合奎依巴格镇等乡镇的服务功能，重点发展油气储备与加工、农副产品精深加工、电子信息、生物医药等产业，全力打造泽普现代产业新城。本次规划的泽普工业园区位于奎依巴格镇，园区规划的主要产业总体符合奎塔片区的产业格局要求，是奎塔片区产业功能布局的具体细化和实施。

从园区建立发展至今，泽普工业园区总体规划未批复过，仅《泽普县工业园区总体规划（2011-2020 年）环境影响评价报告书》，并于 2011 年 11 月取得原新疆维吾尔自治区环境保护厅《关于泽普县工业园区总体规划环境影响报告书的审查意见》（新环评价函〔2011〕1240 号）。泽普工业园区目前在执行的规划是《泽普县工业园区总体规划（2011-2020 年）》（未取得批复），有效的规划环评是《泽普县工业园区总体规划（2011-2020 年）环境影响评价报告书》。

2025 年 1 月，根据自治区发改委、自然资源厅联合下发的《关于做好自治区开发区纳入新版<中国开发区审核公告目录>工作的通知》（以下简称《通知》）要求及安排部署，泽普工业园区管委会依托自治区级园区泽普工业园区开展开发区整合优化工作，并据此制定调扩区工作方案。

2026 年 5 月 9 日，自治区人民政府出具了《新疆维吾尔自治区人民政府关于同意泽普工业园区调（扩）区的批复》（新政函〔2026〕203 号），泽普工业园区调整后规划面积为 7.16 平方公里，其中：综合制造产业区规划面积 2.28 平方公里、新材料产业区规划面积 4.37 平方公里、战略新兴产业区规划面积 0.51 平方公里。

根据《中华人民共和国环境影响评价法》及《规划环境影响评价条例》有关规定，2026 年 3 月，泽普工业园区管理委员会委托新疆化工设计研究院有限责任公司承担《泽普工业园区国土空间专项规划（2025-2035 年）》环境影响评价工作。接受委托后，项目组多次赴泽普县开展相关区域现场调研与收资工作，针对发展情况、区域生态环境现状调查、生态环境影响回顾，规划实施主要生态、环境、资源制约因素等方面展开深入评价，并分析、预测和评估规划实施环境影响和潜在风险，在此基础上形成规划优化调整建议，并提出规划实施不良环境影响减缓措施和协同减碳建议、跟踪评价、环境准入及环境管理要求，同时广泛听取相关部门与当地居民的意见和建议，编制完成了《泽普工业园区国土空间专项规划（2025-2035 年）环境影响报告书》，现报送生态环境主管部门进行审查。

本次工作得到了泽普工业园区管委会、喀什地区生态环境局及泽普县分局等部门的大力支持和帮助，在此一并致谢！

1.2 评价目的及评价原则

1.2.1 评价目的

（1）通过对泽普工业园区周围环境现状的调查和监测，掌握评价区域内的环境质量现状以及环境特征；分析泽普工业园区拟入驻企业的污染物排放情况，结合所在地区环境功能区划和城市国土空间规划要求，预测园区今后发展、建成后主要外排污染物对周围环境的影响程度、影响范围。

（2）结合区域开发活动内部功能布局的合理性、环境承载能力和土地利用规划的生态适宜性等，分析拟采取的环保治理措施的技术经济可行性与合理性，提出预防或减轻不良环境影响的污染防治措施，并建立和完善环境管理体系等措施。

（3）从环境保护的角度论证泽普工业园区规划的性质和选址是否符合地域和泽普县国土空间规划的要求，与周围环境功能区是否协调。同时为其泽普工业园区设计、建设及建成后的环境管理提供科学依据。

（4）从区域规划基础资料调查入手，预测区域开发可能对环境产生的影响。依据泽普工业园发展规划和拟入驻企业发展状况，分析规划方案可能产生的环境问题，预防规划实施后可能造成的不良环境影响；提出供决策的环境可行规划方

案和减缓环境影响的对策措施，为园区建设提供环境管理的综合方案，以保证泽普工业园的可持续发展，为上级审批机关提供科学决策的依据。

1.2.2 评价原则

突出规划环评影响评价源头预防作用，优化完善泽普工业园规划方案，强化泽普工业园污染防治，改善区域生态环境质量。

（1）全程互动

评价在规划编制早期介入并全程互动，确定公众参与及会商对象，吸纳各方意见，优化规划。

（2）统筹协调

协调好产业发展与区域、泽普工业园环境保护关系，统筹泽普工业园减污降碳协同共治、资源集约节约及循环化利用、能源智慧高效利用、环境风险防控等重大事项，引导泽普工业园生态化、低碳化、绿色化发展。

（3）协同联动

衔接区域生态环境分区管控成果，细化泽普工业园环境准入，指导建设项目环境准入及其环境影响评价内容简化，实现区域、泽普工业园、建设项目环境影响评价的系统衔接和协同管理。

（4）突出重点

立足规划方案重点和特点以及区域资源生态环境特征，充分利用区域空间生态环境评价的数据资料及成果，对规划实施的主要影响进行分析和评价，并重点关注制约区域生态环境改善的主要环境影响因子和重大环境风险因子。

1.3 评价方法与重点

1.3.1 评价方法

本次环评在整体评价方法上，充分利用各种相关资料，综合运用统计抽样分析法、压力分析法、情景分析法、模型预测法、类比分析法、现场调查和实测法、地理信息系统、专家咨询法等。通过对背景现状数据的准确把握，以及对资源、环境、经济、社会发展的综合分析，科学评估规划方案并提出生产力布局以及生态、环境保护对策。

本次环评采取的评价方法见表 1.3.1-1。

表 1.3.1-1 环评采用的评价方法

评价环节		方法名称
规划分析		核查表法、专家咨询法、系统分析
社会环境背景调查分析		收集资料法、现场调查和实测法
环境质量现状评价	大气环境、水环境、声环境、土壤环境	最大浓度占标率法、水质指数法、标准指数法
	生态环境	资料收集法、现场踏勘法
产业布局环境适宜性分析		类比分析
		景观生态学方法
发展规模生态承载力分析		生态承压力度分析方法、情景分析法
规划环境影响预测评价	大气环境、水环境、声环境、固体废物	情景分析、负荷分析、供需平衡分析
	生态环境	压力分析法、叠图分析、趋势分析、类比分析、对比分析
	环境风险	数值模拟法、风险概率统计法、类比分析
	社会环境	趋势分析法
公众参与		走访调查座谈会法、调查表法、专家咨询法、新闻传媒
累积环境影响评价		专家咨询法、核查表法、环境数学模型法、承载力分析、叠图法、情景分析法

1.3.2 评价重点

（1）对已批准规划实施情况进行回顾性分析，发现存在的问题，提出解决方案。

（2）进行规划方案分析，在此基础上分析泽普工业园规划选址和布局的合理性，与区域环境的相容性，以及与社会经济发展规划、国家产业政策、城镇建设国土空间规划、资源发展战略的相容性，并提出规划优化调整建议。

（3）通过区域环境现状调查，判别园区建设具备的优势条件和面临的各种限制因素。以创建环境友好型工业园区的规划评价理念为指导，促进泽普工业园内部及外部循环经济发展模式设计，形成泽普工业园内工业生态系统，实现区域可持续发展。

（4）在以上调查和分析评价的基础上，为确保实际环境保护目标，推荐规划的替代方案，提出环境影响的减缓措施。

（5）以泽普工业园的日常管理、环境监控体系建设、环境安全应急预案以及跟踪评价体系为重点内容，提出泽普工业园环境管理方案。

（6）对泽普工业园功能区划、产业结构与布局、发展规模、基础设施建设、环保设施等规划方案进行环境影响分析比较和综合论证，提出完善泽普工业园规划的建议和对策。

1.4 评价范围与评价时段

1.4.1 评价范围

按照规划实施的时间维度和可能影响的空间尺度来界定评价范围。

时间维度上，包括整个规划期，根据规划方案的内容、年限等选择评价的重点时段。本次规划期限为 2025 年~2035 年，规划基准年 2025 年，其中近期为 2025 年~2030 年，远期为 2031 年~2035 年，环境影响评价时间维度与规划年限对应。

空间尺度上，包括规划空间范围以及可能受到规划实施影响的周边区域。周边区域确定考虑各环境要素评价范围，兼顾区域污染物传输扩散特征、生态系统完整性和行政边界。

1.5 区域环境功能区划和环境标准

略。

1.6 环境保护目标

略。

1.7 评价流程

1.7.1 工作流程

（1）对规划进行初步分析，收集规划相关资料和现场踏勘，识别规划主要环境影响、拟定评价内容、范围、重点和方法。

（2）按照规划环境影响评价技术导则的要求，在环境质量现状调查的基础上，深入分析规划实施产生的环境影响，从环境保护的角度上分析规划实施的制约因素，并提出规划实施中应注意的主要环境问题。

(3) 本着推行清洁生产、发展循环经济的理念和要求判断规划方案的环境可行性,并提出规划方案的环境影响减缓措施,同时为规划方案提出调整的指导性建议。

1.7.2 评价技术流程

本次规划环评评价技术路线见图 1.7.2-1。

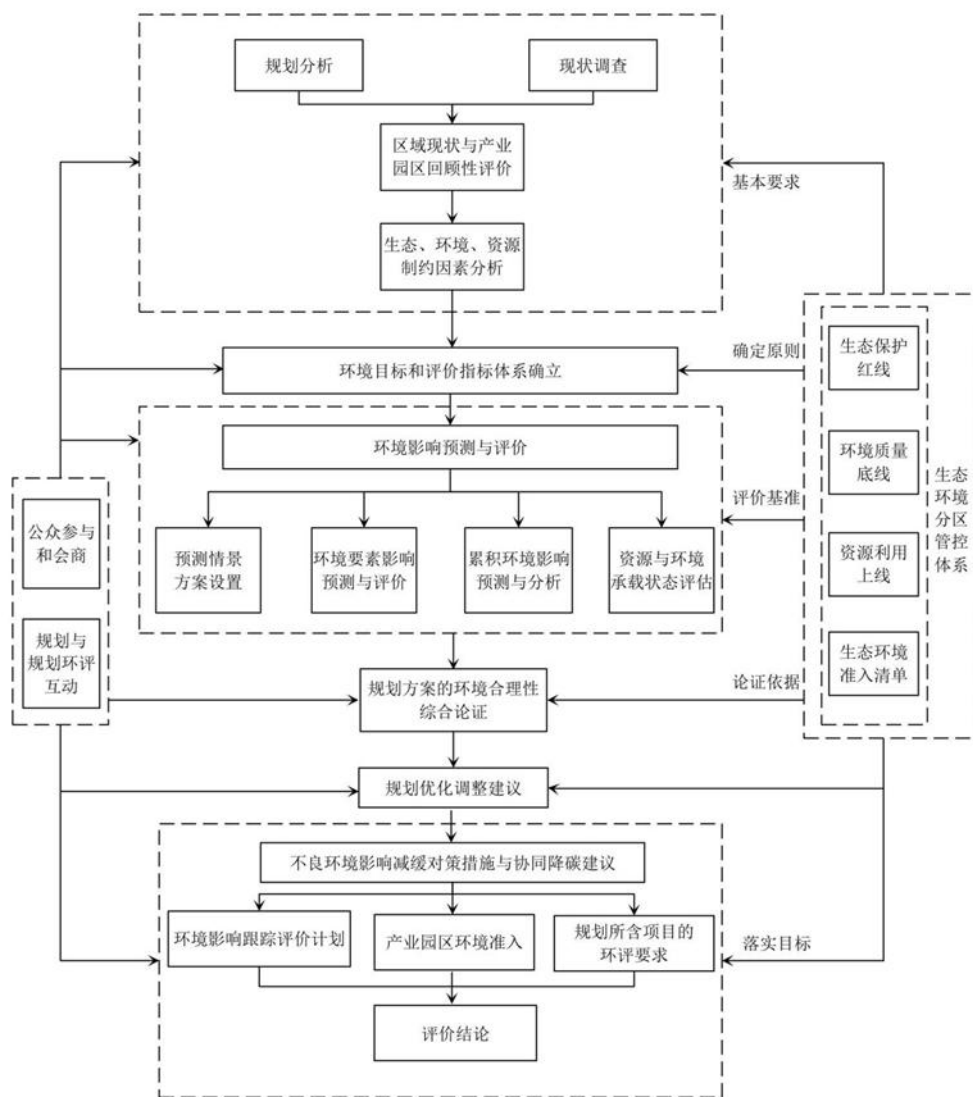


图 1.7.2-1 本次泽普工业园区规划环境影响评价技术流程图

2 规划概述与规划协调性分析

2.1 规划概述

2.1.1 规划名称与规划范围

2.1.1.1 规划名称

《泽普工业园区国土空间专项规划（2025-2035 年）》

2.1.1.2 规划范围

泽普工业园区规划面积为 7.16 平方公里，全部位于城镇开发边界范围内。整体规划布局为“一园三区”模式，其中：综合制造产业区规划面积 2.28 平方公里、新材料产业区规划面积 4.37 平方公里、战略新兴产业区规划面积 0.51 平方公里。

泽普工业园区综合制造产业区（地块一）规划范围东至柳林路、南至梨园路、西至枣林大道、北至纬一路。泽普工业园区新材料产业区（地块二、地块三）规划范围东至园东路、南至园南路、西至经九路、北至园中路。泽普工业园区战略新兴产业区（地块四）规划范围东至经十一路，南至纬十一路，西至经十二路，北至东岸大渠。

2.1.2 规划期限

园区国土空间专项规划期限为 2025~2035 年，规划基准年为 2025 年。近期：2025~2030 年；远期：2031~2035 年。

2.1.3 总体定位

泽普工业园区立足于喀什地区及泽普县加快经济社会结构战略转型背景下，在环新疆沿边经济带及向西开放通道层面，依托区位优势、资源禀赋等产业发展基础，园区定位为：喀什地区特色农牧产品精深加工基地和绿色、高效农牧产品加工项目的集聚地、南疆特色农牧资源综合开发与乡村振兴融合基地、南疆高端装备制造转型升级标杆基地、南疆新型无机非金属材料创新应用与碳基产业转型升级基地、面向中亚市场的绿色低碳技术应用与先进智能制造业协同发展基地。

2.1.4 发展目标

根据“分期实施、滚动发展”的原则，结合项目主体资金投入、技术装备发展、资源供应保证、水资源开发、运输能力提升等诸多支撑条件的逐步完善情况泽普工业园区规划目标如下。

2.1.4.1 总体目标

（1）泽普工业园区各项建设逐步成熟，规模化、集约化、形成产业化格局；生活配套设施成型，全面推进与周边城镇的有机融合。

（2）泽普工业园区完全开发后，规划预测总投资约为 78.27 亿元，年产值 122.23 亿元，年利税总额 14.70 亿元。

2.1.4.2 安全环保目标

泽普工业园区发展遵循“污染物减量、资源再利用”的技术原则和“节能减排”原则，对开发产生的“三废”实行再利用；坚持生态环境保护优先，生态环境质量逐步提升，推进土地、水、资源、重要原材料等节约和综合利用，推进清洁生产、安全低耗、生态平衡、环境优美，建设布局合理、生产工艺先进、装置设施完善、经济发展与社会发展相协调、人与自然和谐统一，可持续发展的绿色产业园区。

大气环境质量符合《环境空气质量标准》（GB3095-2026）二级标准。地表水环境质量达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中的Ⅲ类标准要求。地下水水质满足《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）Ⅲ类标准，确保其不受园区入驻企业运行影响。噪声标准达到《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB12348-2008）3 类标准限值要求。

2.1.4.3 基础设施建设目标

污水处理集中处理率达到 100%，污泥无害化处理处置率达到 100%，工业用水重复利用率 $\geq 75\%$ ；生活垃圾无害化处理率达到 100%；固废垃圾资源化利用率达到 70%以上。

2.1.4.4 社会目标

根据产业规划项目布局，至 2035 年，泽普工业园区总人口约 0.6 万人，可直接新增约 3200 个产业工人就业岗位。

2.1.5 产业定位

依据泽普县的现有产业基础，结合泽普县丰富的资源、区位优势，泽普工业园区重点规划发展农副食品加工业、非金属矿物制品业、专用设备制造业三大主导产业，配套发展数控机床生产制造项目、无人机组装运营项目、地膜及滴灌带生产项目、纸箱及瓶胚等包装材料生产项目、锂电池组装项目、再生铝项目、混凝土外加剂项目等配套产业。

2.1.6 产业链规划

泽普工业园重点规划发展 C13 农副食品加工业、C30 非金属矿物制品业、C35 专用设备制造业三大主导产业；除此之外还规划了部分其他配套产业。

2.1.7 生态环境保护规划

- 1、坚持建设和生态环境保护同步规划的原则；
- 2、遵循生态规律和合理开发利用环境资源的原则；
- 3、预防为主、防治结合的原则；
- 4、综合分析、整体优化的原则；
- 5、加强环境管理的原则。

2.1.8 近期建设规划

2.1.8.1 近期建设规划

本次规划近期年限为 2025-2030 年。

2.1.8.2 近期发展规模

结合近期项目情况，本次规划近期泽普工业园区近期面积为 6.64 平方公里。

2.1.8.3 近期建设规划

- 1、推进重点项目建设的同时，为重大项目开工做好准备；
- 2、完善干线路网道路建设，强化园区内部交通；

- 3、完善各片区市政基础设施建设，包括：供水管网、排水管网、供热工程、电力工程、电信工程、燃气工程、环卫设施；
- 4、完成园区重大配套公共设施建设，园区智慧平台、消防站项目建设；
- 4、加大招商引资力度，引导产业落户，推进园区建设。

3 现状调查及评价

略。

4 环境影响识别与评价指标体系构建

略。

5 环境影响预测与评价

略。

6 规划方案综合论证和优化调整建议

略。

7 环境影响减缓对策措施与协同降碳建议

略。

8 环境影响跟踪评价与规划所含建设项目环评要求

略。

9 产业园环境管理与环境准入

略。

10 公众参与和会商意见处理

略。

11 评价结论

通过对泽普工业园区规划实施后产生的环境影响分析及资源、环境承载能力分析，园区产生大气环境影响、水环境影响、噪声环境影响在可接受范围内，对固体废物提出了妥善的处置方案，园区的规划建设，要认真落实本环评提出的环境减缓措施和规划调整建议，严格执行环境管理制度，积极推行清洁生产、发展循环经济，将园区开发建设的不利环境影响控制在允许范围之内，按本环评报告调整后的园区规划，符合环境保护的要求。